

# 谋划我市“十五五”时期经济社会发展 奋力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面

## 市委召开新闻发布会解读市委十二届七次全会精神

(上接3版)

四是进一步全面深化改革开放,充分激发各类经营主体活力,积极推进重点领域改革,深化要素市场化配置改革,深化金融体制改革,构建更高水平开放型经济新体制,提升港产城融合发展水平,大力发展海洋经济,加快建设改革开放先行区,打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。

五是坚持走内涵式发展路子,持续优化市域发展布局,有效盘活存量资源资产,高质量开展城市更新,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,构建现代化基础设施体系,促进城乡融合发展。

六是坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,推动文化传承发展,弘扬和践行社会主义核心价值观,优化文化服务和文化产品供给,加强历史文化资源发掘保护利用,促进文旅商体展深度融合,持续增强城市文化软实力、传播力、影响力。

七是着力保障和改善民生,促进高质量充分就业和城乡居民增收,扎实办好人民满意的教育,构建更加完善的社会保障体系,加快建设健康天津,健全人口高质量发展支持和服务体系,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

八是加快经济社会发展全面绿色转型,加强生态环境治理和保护,积极稳妥推进和实现碳达峰,加快形成绿色生产生活方式,建设美丽天津。

九是提升城市治理现代化水平,坚决筑牢首都政治、安全“护城河”,着力防范化解重点领域风险,提高公共安全治理水平,加强和创新基层治理,建设更高水平平安天津。

### “十五五”时期,天津在贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略方面有哪些思路和举措?

将突出“深度融入”与“积极引入”双向赋能,全力服务北京非首都功能疏解,推动形成更加紧密的全方位协同发展格局,更好发挥京津冀引领全国高质量发展动力源作用。

“这些年来,在京津冀协同发展重大国家战略牵引下,中国式现代化天津篇章不断展现新气象。‘十五五’时期,我们将突出‘深度融入’与‘积极引入’双向赋能,全力服务北京非首都功能疏解,推动形成更加紧密的全方位协同发展格局,更好发挥京津冀引领全国高质量发展动力源作用。”市发展改革委党组书记、主任戴永康说。

其中,“融入”就是深度融入以首都为核心的世界级城市群建设。重点在三个方面融入:一是在科技创新方面融入,主动参与北京国际科技创新中心建设。高水平共建京津冀国家技

术创新中心,加强关键核心技术联合攻关,推动重大科技基础设施共建共享,深化应用场景联建联用,合力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。二是在产业协作方面融入,协同巩固壮大实体经济根基。围绕卡点堵点联合开展补链强链行动,实施京津冀新一代信息技术等国家级先进制造业集群提升发展行动,构建产业链群分工协作和梯度配套新格局,共同打造世界级先进制造业集群。三是在城市功能方面融入,推动京津同城化区域一体化发展。提高京津城际高峰通勤保障能力,完善区域轨道交通布局,深化津冀港口投资运营合作,加强京津机场协调联动,优化提升区域一体化交通网络。扩大政务服务“跨省通办”、资质资格互认范围,建设更多教育、医疗联合体,拓展社保卡“一卡通”应用范围,推进文旅商贸深度融合。

“引入”就是积极引入高质量发展的新动能。着力在两个方面引入:一是市场化引入疏解功能资源。全力服务符合天津功能定位的央企央院央所到天津布局,提高滨海新区战略合作功能区综合承载能力,推动武清京津产业新城等重点合作平台特色化、差异化发展,系统落地一批标志性、带动性项目。二是体系化引入创新资源和创新模式。促进各类先进生产要素沿京津发展轴集聚延伸,加强与北京中关村等联动创新,全面提升天开园等科创园区建设水平。推进站产城融合发展,以站带产、以产兴城、以城聚人。

“融入”与“引入”双向赋能深度融合。以“融入”服务“引入”,通过主动融入京津冀整体布局,提升自身的区域价值和高端资源的吸引力,为“引入”创造更优越的条件。以“引入”赋能“融入”,通过积极引入北京的科创成果、先进理念和人力资源,不断增强自身产业实力和创新能力,以更高的能级“深度融入”国家战略,形成正向循环。

### “十五五”时期,天津在以科技创新引领新质生产力发展、巩固壮大实体经济根基方面有哪些思路和举措?

坚持科技创新和产业创新一起抓,深入实施科教兴市人才强市行动、制造业高质量发展行动,以智能科技、生命科技、绿色低碳科技为引领,大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,高水平建设全国先进制造研发基地。

“市委《建议》深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,全面落实党中央决策部署,紧密结合天津实际,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,聚焦产业这个经济之本,对‘以科技创新引领新质生产力发展、巩固

壮大实体经济根基’作出安排,强调坚持科技创新和产业创新一起抓,深入实施科教兴市人才强市行动、制造业高质量发展行动,以智能科技、生命科技、绿色低碳科技为引领,大力发展新技术、新产业、新业态、新模式,高水平建设全国先进制造研发基地。”赵前苗说,具体部署了7项任务。

一是着眼增加高质量科技供给,增强科技创新策源能力,积极争取国家战略科技力量在津布局,坚持“四个面向”凝练重大科研项目,实施重大科技任务,在重点领域关键核心技术攻关上取得新突破,加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,产出更多原创成果。

二是着眼构筑人才竞争优势,一体推进教育科技人才发展,支持南开大学、天津大学全面发展,加快推动市属高校“双一流”建设和特色化发展,加快布局急需学科专业,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设,强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,聚焦主导产业加强人才政策供给,开展“组团式”人才服务,优化人才工作创新生态。

三是着眼提高科技成果转化质效,加强科创园区建设,以天开高教科创园为重点高质量推进科创园区建设,全面提升园区政务、科创、金融、商务和知识服务水平,加大企业梯度培育力度,强化企业科技创新主体地位,支持自主创新产品开拓市场,扩大科技开放合作。

四是着眼稳住制造业基本盘,大力发展先进制造业,深入推进新型工业化,加快传统产业提质升级和数智化转型,增强石化、汽车、装备制造、冶金等产业竞争力,推动信创、生物医药、新能源、新材料、航空航天、循环经济等新兴产业成长为支柱产业,推动生物制造、低维材料、脑机接口、具身智能、智算超算、氢能及新型储能等未来产业成为新的经济增长点。

五是着眼做强生产性服务业,纵深推进先进制造业和现代服务业融合发展,强化服务业赋能制造业发展,聚焦重点环节分领域推进科技服务、信息服务、航运服务、商务服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动制造业向服务环节延伸,发展服务型制造。

六是着眼推动产业成龙配套、成链成群,壮大优势特色产业链群,深化重点产业链建设,以新一代信息技术创新应用、绿色石化、生命健康、高端装备、循环经济为重点,培育形成具有较强竞争力和影响力的产业集群,强化产业发展规划和各类产业园区统筹管理。

七是着眼促进实体经济和数字经济深度融合,加快建设数字天津,深入推进国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区建设,统筹推进数据、算力、行业模型

发展,培育智能原生新模式新业态,深入实施“人工智能+”行动,完善赋能千行百业政策措施,加快形成智能经济和智能社会新形态。

### “十五五”时期,天津在推动城市内涵式发展方面有哪些思路和举措?

重点从空间优化、设施完善,业态更新、功能提升,城乡融合、治理增效三个方面进行推进。

“市委《建议》把‘坚持走内涵式发展路子’纳入指导思想,把落实中央城市工作会议精神融入未来五年工作部署,单设一个章节,统筹安排了5方面重点任务。我们理解,可以归纳为‘三个推进’。”戴永康说。

一是推进空间优化、设施完善。持续优化我市空间布局。《建议》提出坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,推动城市组团式、网络化发展;明确了增强市内六区服务辐射能力,提升滨海新区支撑引领作用,完善环城四区城市功能,促进远郊五区特色发展等举措。同时,不断完善现代化基础设施体系。《建议》明确,要适度超前建设新型基础设施,推进传统基础设施更新和数智化改造;提出了完善现代化综合交通运输体系,强化新型能源、水资源保障和平急两用公共基础设施建设等举措,将进一步增强城市运转保障能力,提升城市韧性安全水平。

二是推进业态更新、功能提升。“三新”“三量”工作是我市推动高质量发展的有效路径,也是重要抓手,将持续推进。在盘活存量方面,聚焦激活存量资源潜力、推动存量资产活化利用,《建议》提出推进土地混合开发利用、用途合理转换,积极导入先进制造、科技服务、商务金融、文化创意等新业态,建设产城融合、职住平衡的高品质产业载体。在城市更新方面,聚焦完善城市功能、提升生活品质,《建议》提出深入实施中心城区更新提升行动,加快构建房地产发展新模式,分类推进老旧小区整治改造,补齐民生领域公共服务设施短板,不断改善城市人居空间。这些都是激发城市活力的工作重点。

三是推进城乡融合、治理增效。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,也是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。《建议》明确要深入推进实施以人为本的新型城镇化,加快构建城乡融合发展新格局,部署了科学有序推进农业转移人口市民化,深化城乡基础设施共建共享和基本公共服务普惠共享,持续整治提升农村人居环境等任务。同时,还要加强城乡治理一体化,深化大城细管、大城智管、大城共管,着力提升城市治理现代化水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。