

## 《政府工作报告》(摘要)

# 2026年重点工作

(上接4版)

做优科创服务生态。大力发展研究开发、概念验证、知识产权、企业孵化等业态,建设20个校企联合实验室,加快重点产业和领域中试平台建设,全市技术合同成交额突破2300亿元。积极发展科技金融,壮大“种子+天使+创投+产业+并购”基金群,用好科创债资源,发挥OTC市场科技金融路演中心作用和“专精特新”专板集聚功能,促进更多科技型企业上市。强化企业创新决策主体、组织主体地位和科技成果转化核心载体作用,支持承担重大科技攻关任务、牵头组织实施科技专项、建设高水平创新平台,培育更多科技领军企业、国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”。

一体推进教育科技人才发展。推动新一轮高校“双一流”建设,深入实施高等教育学科专业设置调整优化三年行动,加快市域产教联合体和行业产教融合共同体实体化运行。推广科技成果“先使用后付费”等新机制。强化人才服务保障,实施科技领军人才引进和青年科技人才培养项目,深化产业工人队伍建设改革。

### (三)着力构建现代化产业体系

推动制造业转型升级、提质增效。以数智赋能、技改绿改、市场化合作为抓手,增强存量增量项目后劲支撑,促进传统产业加快升级、新兴和未来产业培育壮大。绿色石化产业以南港工业区为重要承载地,做实绿色石化科创中心,实施中石化催化剂、中海油新材料、燕山石化绿色新材料、金科日化精细化工等重点项目,加快打造绿色化工新材料基地。汽车产业重点抓好整车制造、关键部件配套、智能网联配套服务三条主线,加快“三台车”新车型导入,充分发挥中汽中心、中汽工程等重点行业优势资源赋能。装备制造产业围绕海工装备、新能源装备、电工装备、工业母机聚势聚链、扩能升级,服务好中海油装备智能制造投产,加快中船、中远海运等船舶制修项目建设,推动三一重能风电整机、特变电工智慧产业园、通用机床研究院等投运增效。航空航天产业强化龙头引领,在大飞机、大火箭、卫星制造及应用、宇航电池、航空材料等领域系统性提升配套基础,拓展与空客、航天科技、中航工业等供应链合作,推动电科蓝天、云遥宇航等扩大产能。信息技术产业依托曙光、海光、麒麟、飞腾、联想、中芯国际、华海清科、天河超算、金海通等头部企业,在服务器、自主芯片、智能终端、集成电路制造及装备上强链补链,在“AI+信创”上打造更多应用场景,联动提升操作系统、工业软件、智算服务、信息安全等适配基础。生物医药和医疗器械产业用好全国重点实验室、高校院所等创新资源,强化药械研发一生产制造一临床应用全链条服务,促进诺和诺德、碧迪等重点外企,华润、招商局、国投等央企业务板块,合源生物、瑞普生物等民企深化布局。循环经济产业推动再生资源回收利用、设备维修再制造等集聚发展,支持中环在津打造全国性、功能性的资源回收再利用平台。

加快生产性服务业转型发展。用好自身市场资源、产业场景应用资源和服务业开放优势,注重与头部企业合作,因地制宜发展平台经济、金融服务、航运物流、工程设计、算力应用、商务会展、批零仓储等,推动生产性服务业为制造业赋能。深入实施“人工智能+”行动,加快国家数字经济创新发展试验区建设,支持平台企业创新和健康发展。

强化存量增量双支撑。深度挖掘楼宇、园区、厂房、产能、品牌等存量资源,市场化导入先进制造、研发孵化、商务金融、文化创意等新业态,促进产业空间供给与优质要素需求更新匹配。持续做大增量支撑,向存量产业提质增效要增量,向科技成果转化要增量,向高端产业链群配套要增量,向引育新动能资源要增量,以优质增量提高发展质量。

### (四)进一步挖掘有效需求潜力

扩容提质多元消费。大力推进国际消费中心城市,深入实施提振消费专项行动,优化消费品以旧换新政策实施,统筹推进线上消费与线下消费、本地消费与外来消费、商品消费与服务消费、多样性消费与改善性消费。线上消费重点引育以信息技术为支撑的个性化平台服务企业,更好释放即时零售、悦己服务等新需求;服务消费强化投资于、服务于人导向,丰富养老、托幼、健康、家政等连锁化规模化服务供给,更好满足家居类、信息文化服务类等多样性改善需求;外来消费着力提升观光、演艺、赛事、旅居、研学等特色消费体验,完善入境消费便利化体系。聚焦准入、场景、业态、供需,加快清理不合理限制措施,营造良好消费环境。

稳步扩大有效益投资。坚持项目建设确有所需、确能支撑、确实可行,用好“两重”、“两新”、新型政策性金融工具等,强化市、区两级重大项目提级调度机制,加快标志性产业项目和百亿级项目建设,拓展技术改造、环境保护治理、城市更新、市政交通等投资增量。聚焦产业投资,加快已签约在施重大项目进度,推动“117项目”核心区、新和成南港新材料、飞毛腿绿色储能、恒瑞创新药、玉湖冷链交易中心等建设。优化基础设施投资,推动机场三期、京滨城际南段、津潍高铁等工程,加快京津塘、津沧、兴港等高速公路建设,建成地铁8号线一期及延伸线,加快推进7号线一期北段、11号线延伸线、东北角“一站两区间”、B1、Z2等地铁建设,推进龙潭沟抽水蓄能电站等项目。稳定房地产投资,用好“白名单”制度和增量政策,有序推动“好房子”建设,着力建设华苑一南站、新梅江、水西、柳林、西站等特色宜居片区。激发民间投资,支持民间资本有序参与基础设施、公共服务项目建设,持续丰富REITs项目储备库并加快项目转化落地。做好用地用能、环评环评等服务保障,深化“市场+资源+应用场景”招商,做优招商增量质效。

提升质效盘活存量资源。坚持把盘活存量作为重点抓、持续抓的战略举措。充实市级专班力量,统筹案例示范、资产评估、司法保障、股权合作、招商引资、行政服务等集成联动,集中力量推动海河沿线、重点园区、重点站产城区域等存量资源市场化盘活,推进行政事业单位存量资产盘活,导入新质产业、新功能、新要素、新业态。以“117项目”全面盘活带动周边片区功能提升,系统布局高端资源、创新要素、特色产业,加快内环北路及项目周边市政管网等配套设施,统筹配置市直优质教育资源,谋划轨道联通。

### (五)加快释放改革开放成效

系统推进重点领域改革。深化国资国企改革,把新一轮国企改革方案与推进提质增效专项方案紧密结合,严格实施国企债务余额和资产负债率“双管控”,完善差异化考评体系,加强和改进国企薪酬管理,推动经营类企业培育新增长点、增强价值创造能力,服务类企业降本增效、提升服务质量,金融类企业稳健经营、赋能实体经济,切实增强市属国企经济和财力支撑作用。激发民营经济内生动力,落实好民营经济促进法和市民营经济促进条例,进一步优化政务环境、法治环境、市场环境和创新环境,持续拓展“高效办成一件事”应用领域,落实市场准入负面清单,在准入准营、存量盘活、应用场景、政府采购等方面优化服务供给。发挥好工商联、商会组织桥梁纽带作用,畅通政企常态化联系沟通渠道,承办好中国民营企业500强发布活动。推动国家级经开区改革增效,深化落实管理制度改革方案,紧盯招商引资、运营管理、存量盘活、队伍素养、发展实效,强化绩效评估,培育壮大主导产业,增强产业竞争力,提高产出质效,切实发挥改革开放排头兵作用。

推动开放能级跃升。稳步扩大制度型开放,更

大力度推进自贸试验区制度创新,积极探索优化自贸试验区布局范围,推动贸易和投融资便利化、数据跨境流动等创新政策向国家级经开区延伸,推动FT账户试点银行扩容增效。提升产业开放水平,抓住新一轮服务业开放增量政策契机,在增值电信业务、生物技术、国际诊疗等细分领域争取突破,服务好存量外资企业增资扩容,实际使用外资40亿美元。丰富商贸开放维度,支持外贸企业开拓内销和新兴市场,做大跨境电商、海外仓、“保税+”业态规模,大力发展研发设计、供应链管理等服务贸易,增强进口商品区域集散和延链增值功能,外贸进出口超8500亿元。拓展“走出去”开放空间,扎实推进上合组织“两平台一中心”建设,完善海外综合服务体系,做强鲁班工坊品牌,深化友城务实合作,发挥好工程设计、工程总包等优势,助力企业组团出海、市场外拓,融入高质量共建“一带一路”。深化港产城融合发展,更好发挥天津港牵引作用,扩大与国内外航运头部企业合作,加快港口存量资源盘活,提升基础设施承载功能和资产运营能力,推进华北区域中欧班列集结中心建设。推动海工装备、航运金融、临港产业、海洋旅游等市场拓展、聚链延链,完善港城空间功能布局。强化国际航空货运枢纽建设。办好世界智能产业博览会、国际航运产业博览会、世界职业技术教育发展大会等高端展会。

做强大区支撑。进一步发挥各区主观能动性,因地制宜用好比较优势。支持滨海新区示范带动“当龙头”,以滨海新区开发开放上升为国家战略20周年为重要契机,积极推进综合改革,充分发挥国家级新区体制机制政策、产业基础、临港开放等动力源牵引作用,释放五大开发区潜能,提升创新引领力、产业支撑力、开放竞争力。支持中心城区提质增效“练内功”,聚焦高端服务业发展,强化服务经济、金融创新、平台经济、航运服务、创意设计、商务文旅等产业功能充实提升,在载体盘活、资源激活、深化市场化合作中,实现空间增值、投资增效、新动能增量、财力增收。支持经济大区各显其能“挑大梁”,聚焦新质项目引聚、优势产业链群做强、传统产业提质,在财力支撑、经济贡献上更加进取担当。支持其他各区特色发展、多点发力,推动重点开发动起来、干起来、撑起来,把各园区的潜力调动发挥出来,用发展实绩支撑大局、服务全局。

### (六)不断提升城市治理现代化水平

深化“大城三管”。在细管上精益求精,推进城市管理标准化行动,加强道路交通秩序综合治理,启动城市道桥设施更新行动,更新改造复康路等道路80条、桥梁15座,整治背街小巷100条,提升一批特色街区,建设开放元宝岛等公园,以精细化治理成效更好适应生产生活新需求。在智管上突出重点,聚焦高频民生和涉企服务、城市运行管理等领域,加快建设数字化城市运行和治理平台,提升燃气、供热、交通、安全等智慧监管水平。在众管上协同发力,推动城市管理力量、资源、服务等下沉,推行“阳光物业”小区治理新模式,拓宽群众参与渠道,健全多元主体参与城市治理机制,形成共建共享的治理格局。

优化推进城市更新。坚持规划引领,编制实施城市更新专项规划,加强片区策划和项目实施管理,分类推进枢纽带动、产创协同、文商旅融合、生态宜居等区域更新发展,促进城市空间优化、功能聚合、要素聚集。充分发挥市场主体作用,提升市属国企资源整合、资本运作、专业策划效能,创新央企、民企参与模式,引育专业化运营团队,完善多元化投融资方式和市场化更新机制。推进重点片区建设,加快实施意风区一东西里、西站南片区等更新,启动建设赤峰道一中心花园等15个新项目,分批推动老旧小区和城市危旧房改造,完成4个城中村改造。

(下转6版)