

# 详解《天津市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》 三大板块九大任务 擘画发展新蓝图

日前,天津市第十八届人大四次会议审查通过了《天津市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。《规划纲要》谋划了“十五五”时期全市发展蓝图,系统安排了经济社会发展目标任务。昨日,市政府新闻办召开新闻发布会,市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市规划资源局、市卫生健康委对《规划纲要》进行现场解读。

《规划纲要》编制过程中,着重把握五个方面,即全面对标对表,体现站位全局的引领性;突出天津特色,体现因地制宜的针对性;坚持问题导向,体现改革创新的系统性;强调民生为大,体现扎实推进共同富裕的坚定性;强化有力抓手,体现蓝图落地的实效性。

《规划纲要》分为三大板块,共17章66节,设置了23个专栏。三大板块分别为:总论部分,系统总结“十四五”期间本市取得成效,并深入分析“十五五”时期面临的机遇和挑战;分论部分,分领域部署“十五五”时期重点任务;实施保障部分,强调发挥规划导向作用,强化要素资源保障,完善规划实施机制。

其中,分论部分包括第三至第十六章。聚焦事关本市长远发展的关键领域和突出矛盾,分领域部署“十五五”时期重点任务,主要涵盖九个方面。

**突出京津冀协同发展战略牵引。**更好统筹“深度融合”和“积极引入”两个抓手,持续推动基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”,主动对接融入现代化首都都市圈建设,共建北京(京津冀)国际科技创新中心,推动区域优势产业链群扩容升级,深化京津冀同城化体制

机制创新,构建站产城融合发展格局,有力支撑京津冀世界级城市群建设。

**突出因地制宜发展新质生产力。**更好统筹先进制造业与现代服务业发展,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快提质升级传统产业,增强绿色石化、汽车、高端装备等产业竞争力,培育壮大新一代信息技术、生物医药、航空航天、新能源新材料、循环经济等新兴产业,前瞻布局生物制造、低维材料、脑机接口、具身智能、智算超算、氢能和新型储能等未来产业,促进生产性服务业、生活性服务业优质高效发展,做精做特现代都市型农业,构建成龙配套、成链成群、集约集聚的产业生态。高质量推进天开高教科创园建设,提升创新策源、成果转化、科创服务能力,加快建设科技强市。深入推进数智化发展,激发数字经济创新活力,推动人工智能全方位赋能经济社会发展。

**突出全面深化改革开放。**充分激发各类经营主体活力,深化港产城融合发展,做大做强海洋经济,用好用上合组织天津峰会成果,塑造“五型”开放新优势,在服务国家开放大局中展现更大作为。

**突出推动文化传承发展。**坚持“四个以文”,更好统筹文化传承发展和赋能城市提质,打造富有津派特点的文化品牌,促进文商旅体展深度融合,发展都市型、体验式、年轻态、人文韵的城市旅游,打造特色鲜明的文化旅游目的地。

**突出提升城市治理现代化水平。**聚焦内涵式发展,有效盘活存量资源资产,以“117项目”全面盘活带

动周边片区功能提升,高质量实施城市更新行动,深入推进“大城三管”,构建超大城市智慧高效治理新体系。统筹推进传统和新型基础设施建设,增强城市综合服务功能,构建“津城”“滨城”互动、滨海新区带动、各区联动发展格局。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,加快农业农村现代化步伐。

**突出加快经济社会发展全面绿色转型。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长,优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化移动源、固定源、面源污染深度治理,分区域实施雨污合流制改造,推动大气、水体质量持续向好,积极稳妥推进和实现碳达峰。

**突出全方位扩大有效需求。**坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人才紧密结合,统筹促就业、增收入、稳预期,构建“大消费”格局,提升国际消费中心城市影响力,积极扩大有效投资,充分激发民间投资活力,在服务做强国内大循环中发挥更大作用。

**突出保障和改善民生。**兜牢基本民生保障底线,在就业、收入、教育、社保、健康、住房、“一老一小”等领域推出一批务实举措。完善同人口变化相协调的基本公共服务供给机制,健全人口高质量发展支持和服务体系。

**突出统筹发展和安全。**把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,分级分类、智能精准管控重大风险源,强化重点领域安全能力建设,持续提升城市韧性安全水平。

## 四个“着力”

### 增强天津科技三大能力

昨日的发布会上,市科技局局长、党委书记、局长崔振平表示,“十五五”时期,本市科技工作将增强破题意识,强化系统推进,突出提质增效,抢抓北京(京津冀)国际科技创新中心建设扩围机遇,大力推动科技创新与产业创新深度融合,进一步增强创新策源能力、成果转化能力和科创服务能力,重点强化四方面布局。

一是着力打造服务国家、引领发展的战略科技力量体系。力争合成生物、中医药领域纳入国家体系布局,在资源循环、海洋能源、食品健康等方向争创国家技创中心、全国重点实验室等创新平台,争取高水平研究型大学、国家级科研院所、科技领军企业的创新板块在津布局,用好央地协同机制,在生物制造、智能装备、集成电路等领域组织科技攻关,突破形成一批重大原创成果,抢占未来发展制高点。

二是着力建设区域示范、国内一流的科创园区。强化天开园“科技创新策源地、科研成果孵化器、科创服务生态圈”功能定位,提升“政务、科创、金融、商务、知识”五类服务,精准服务在津科技成果本地转化,广泛链接津外优质企业入园发展,选种子、育苗子、培尖子、结果子,推动“一核两翼多点”特色产业集聚,发挥创新带动作用,成为新质生产力发展的主阵地和金招牌。

三是着力引育铺天盖地、顶天立地的科技型企业梯队。聚焦生物医药、生物制造、人工智能等产业赛道,建强概念验证、中试熟化、转化孵化等服务平台,加强原创成果“发现—培育—转化—应用”全过程跟踪服务,促进人才、技术、资本等各类要素向企业集聚,培育一批高成长性、标杆型企业,做优国家科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业,形成梯队接续、活力迸发的科技型企业矩阵。

四是着力构建改革创新、协同高效的科技体制机制。深入推进科技项目组织、科研经费管理改革,探索完善“先投后股”“先使用后付费”等新模式,加快“人工智能+”驱动的科技管理改革和科研范式变革。强化科技创新对教育和人才的牵引作用,加快引育战略科学家、科技领军人才、青年科技人才和海外高端人才,形成科技引领、人才支撑、教育保障的良性循环。

## 三个“突出”

### 布局重点区域空间规划

对于本市“十五五”时期重点区域空间规划布局,市规划资源局局长、市海洋局局长陈勇在昨天的发布会上表示,“十五五”时期,将结合天津资源禀赋和特色优势,系统梳理存量资源、深度挖掘增量潜力,以科学规划、高效协同为原则,优化城市空间布局,并以此作为本市“十五五”时期落实京津冀协同发展、推动城市高质量发展的重要抓手。

构建“十五五”时期重点区域空间布局,是立足天津特色、彰显核心优势的的系统性工程,市规划和自然资源局将通过三个“突出”打造该布局。即突出战略牵引的体系化布局,以京津主轴为引领、双城格局为骨架、海河经济带为纽带,系统引导城市发展布局优化升级;突出集约高效的集聚化路径,推动资源要素攥指成拳、集中发力;突出存量更新的内涵式发展,协同推进城市更新行动与现有区域性重点项目建设,探索走出具有天津特色的城市提质增效发展之路。

依托“一市双城多节点”国土空间总体格局,构建“一轴两带四类多点”“十五五”时期重点区域空间布局,具体实施路径聚焦三方面推进。一是强化空间聚焦。锚固“一轴两带”空间格局,精准发力、靶向突破。做强“一轴”,即强化京津主轴新质生产力特性,围绕唱好京津“双城记”,提升网络支点,织密京津链接纽带。将京津主轴天津部分划分为武清段、津城段、滨海段,重点提升园区能级,做强产业链群,完善产城配套。做活“两带”,即聚焦海河魅力带和蓝色海湾带,全面激发河海空间活力。其中,海河魅力带重点打造充满活力的城市滨水秀场与客厅,分层级活化引流,重点完善公共服务配套,将人流引入海河沿线腹地,提升城市活力;蓝色海湾带着力打造海洋文化与旅游深度融合发展新高地,做精做强滨海文旅特色,聚焦北部国际旅游湾等核心载体,充分激活滨海资源和发展潜力。二是突出功能提升。围绕枢纽带动、产创协同、文商旅融合、活力宜居四类主导功能,结合各片区特征优势引导功能集聚、特色化发展,精准赋能多元价值。三是锚定多点支撑。辐射全域强化支撑,提升服务能级,完善基础设施配套,培育全域协同发展的重要节点。

## 七个“重点”

### 提供更加优质健康服务

市卫生健康委主任王栩冬在昨日的发布会上表示,“十五五”时期,本市将构建整合型服务体系,聚焦三大重点领域,通过七项重点任务,努力将天津打造为健康宜居之城和全国医学高地。

一是锚定健康优先发展战略,全面推进健康天津建设。积极推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变,力争到2030年本市人均期望寿命提升至83.27岁。

二是优化医疗资源布局,构建整合型卫生健康服务体系。依托本市区位优势和丰富的国际友城资源,助力构建人类卫生健康共同体。在全市范围内,充分发挥国家医学中心、国家区域医疗中心与公共卫生中心以及市级医学中心的引领与辐射作用,统筹加强区属龙头医院能力建设,夯实基层医疗卫生机构网底功能。

三是聚焦重点领域攻坚突破,打造全国医学高地。实施医疗卫生强基工程。从全专结合、医防融合、健康转型三个方面提升基层医疗机构的服务能力,优化“15分钟健康服务圈”,保障群众就近享有优质高效健康服务。

四是聚焦重大疾病,提供一体化防治服务。强化重大传染病防控,织密健康防护网络。打通慢性病防治康管服务链条,提升健康保障水平。优化精神卫生服务保障,全市二级以上公立医院均开设心理门诊、睡眠门诊,守护群众心理健康防线。优化职业病防治服务,构建涵盖“预防—监管—保障”全流程的职业健康防护网络,守护劳动者健康。

五是聚焦重点人群精准服务,完善全生命周期健康保障。围绕一老一小、孕产妇、残疾人等群体核心需求,细化服务举措,优化服务流程,扩充服务供给,健全覆盖生命各阶段的健康服务体系,切实提升服务精准度与可及性。

六是深化医药卫生体制改革,健全多元保障机制。推进“三医”协同发展治理,坚守公立医院公益性,深化编制、价格、薪酬、综合监管等改革,促进公立医院健康可持续发展。

七是激活核心要素动能,夯实高质量发展支撑。深入实施人才强卫工程,打造高水平人才矩阵。深化医教协同,强化科研创新转化,着力培育健康新质生产力。加速健康数智化转型,拓展“人工智能+医疗卫生”应用新场景。

本版撰文 记者 安元