

中共中央国务院关于《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府:

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,各方凝心聚力、通力合作,京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措,对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下:

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神,贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持央地联动、三地协同,坚持深化改革、系统布局,坚持多规合一、协同实施,探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局,牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系,统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全,增强区域整体竞争力和综合承载力,建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区,支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用,加强“四个中心”功能建设,提升“四个服务”水平,营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区,把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极,推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”,天津加强北方国际航运核心区建设,共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用,形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局,因地制宜发展新质生产力,推动创新链产业链深度融合,发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道,加强海港、陆港、空港联动,全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心,协同构建韧性空间格局,着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联通保障能力,健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置,推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产,彰显区域特色文化与自然资源价值,推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津、京雄走廊,梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同,健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限,推动北京中心城区功能疏解提升,发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用,加快北京平原新城承接中心

城区适宜功能和疏解人口,提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房涿涿等跨界地区要发挥先行示范作用,实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升,增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展,培育京津雄地区创新三角。将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任,北京市要发挥好牵头作用,以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划,纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性,做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工,加强指导支持,密切协同配合,共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项,及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院

2026年1月22日
(新华社北京2月2日电)

陈敏尔在市管主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调

深学深用习近平总书记重要讲话精神 推动我市“十五五”规划落地见效

张工主持 喻云林王常松刘桂平出席

本报讯(记者 于春洋 刘国栋)2月2日,市管主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在市委党校开班。市委书记陈敏尔出席并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话和视察天津重要讲话精神,全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署,感恩奋进、凝心聚力,实干苦干、善作善成,切实把学习成果、思想成果转化成为工作成果、发展成果,推动我市“十五五”规划落地见效。

市委副书记、市长张工主持。市人大常委会主任喻云林、市政协主席王常松、市委副书记刘桂平,市委常委,市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员,市高级人民法院、市人民检察院、南开大学、天津大学主要负责同志出席。

陈敏尔在讲话中说,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,高屋建瓴、立意深远、

催人奋进,既是一次政治教育、党性教育,也是理论与实践相结合的一次认识论、方法论教育,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,是一篇光辉的马克思主义文献。我们要深学深用习近平总书记重要讲话精神,从深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”的高度,深化对制定和实施五年规划重大意义的认识,全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署,看清国内外形势新变化,深入理解建设现代化产业体系、以加快构建新发展格局赢得主动、推动经济和社会协调发展、提高党领导经济社会发展能力和水平等重要要求,紧密结合实际抓好贯彻落实。

陈敏尔强调,实施好我市“十五五”规划,要坚持对标对表,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神和重要指示批示精神,深入落实习近平总书记视察天津时提出的“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设等重要要求,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,全面建设高质量发展、

高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。要坚持因地制宜,牢牢把握、用足用好天津的功能定位、战略优势和资源禀赋,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,深入推进教育科技人才一体发展,促进港产城相互赋能、深度融合,培育和发展新质生产力,加快建设全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区。要坚持问题导向,树牢底线思维,发扬斗争精神,聚焦制约高质量发展的突出矛盾,紧盯中央巡视等指出问题整改落实,在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、防范化解重点领域风险、存量资源资产盘活利用、改善生态环境质量、更好统筹发展和安全上攻坚克难,在不断发现问题、解决问题中推进各项工作提质增效。要坚持民生为大,着力保障和改善民生,推进文化传承创新发展,推动城乡融合发展,扎实推进共同富裕,不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

(下转5版)