

国新办举行新闻发布会 介绍《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》情况

将武清区纳入通勤圈 提升京津主城区间交通便捷度

昨日上午,国务院新闻办公室举行新闻发布会,国家发展改革委、自然资源部以及京津冀三省市相关负责人出席,介绍《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)有关情况,并答记者问。

今年1月22日,《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》正式获批,这是全国首部由党中央、国务院批复的都市圈规划。编制实施《规划》,对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。

充分发挥天津优势 全力推动《规划》落地实施

天津市高度重视《规划》的编制实施,把建设以首都为核心的世界一流都市圈作为重大任务和天津高质量发展的重大机遇。

《规划》将天津市武清区纳入通勤圈,天津全域纳入功能圈,提出高质量谱写京津“双城记”,北京天津进一步发挥京津冀协同发展的主要引擎作用;《规划》强调加快培育京津雄地区创新三角,将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊;《规划》明确支持天津滨海新区与河北雄安新区、北京城市副中心错位联动发展,以天津港为龙头,打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。

天津将充分发挥区位、港口、科教人才、产业、城乡空间资源和公共服务等方面的优势,全力推动《规划》落地实施。

一是提升综合承载能力,为首都都市圈建设提供坚实支撑。牢牢牵住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”,充分利用天开高教科创园、滨海一中关村科技园、武清京津产业新城等平台,全力服务重大生产力系统布局,深度融入“八廊两环”的交通廊道,打造首都和雄安新区的便捷出海口。

二是促进科技创新与产业升级,共建京津发展引擎。加快建设全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区。深入推进科技创新、产业焕新、城市更新,深化盘活存量、做优增量、提升质量,高水平共建京津冀国家技术创新中心,加快推进天津滨海新区国家自主创新示范区的升级发展。

三是深化三地合作,推进区域一体化高质量发展。强化通勤保障,推动站产城融合发展,提升京津城际的运输能力,加开津兴城际、京滨城际车次;扩大政务服务的“跨省通办”“资质资格”的互认范围,为企业和群众提供更好的公共服务。

加快完善联通京津立体交通网 高质量谱写京津“双城记”

作为首都都市圈的两个超大城市,北京和天津的协同发展一直是大家关注的重点。近年来,京津跨城出行规模一直在稳步上升,2025年双城日均出行量达到了22.5万人次,京津同城变成了很多人的日常,双城之间

的工作、学习、生活、消费场景的切换更加丝滑。在这次《规划》中,京津全域纳入了功能圈,天津市武清区纳入了通勤圈,两地人员交流、经济融合将会更加紧密。目前,京津、津兴、京滨、京沪四条高铁,京津塘等6条高速直通北京,交通“一卡通”覆盖全部地铁和公交。下一步,天津还将加快完善联通京津立体交通网,进一步提升城际铁路的运力,提质扩容改造天津南站、武清站,持续增投公交和定制快巴运力,提升京津主城区之间交通的便捷度,加强通武廊、平蓟三兴等跨界地区交通联系,高质量谱写便捷高效的京津“双城记”。

同时,高质量谱写京津“双城记”,还有着十分丰富的内涵和外延,涉及全方位多领域。

《规划》提出加强京津科技创新协同和产业体系融合。目前京津已经共建了9家全国重点实验室,协同培育了5个国家级先进制造业集群,合作建设了滨海一中关村科技园,宝坻京津中关村科技城等重点产业平台。按照《规划》要求,天津将充分发挥北京科技创新和天津的先进制造研发优势,依托京津走廊,用好央地协同机制,在生物制造、智能装备、集成电路等领域组织联合攻关,提高科技成果的转化效率和比重,高质量谱写创新策源的京津“双城记”。

此外,《规划》提出强化基础设施、公共服务、生态环境等领域的协同,目前京津冀已推出230项政务服务同事同标、209项资质资格互认事项,天津23个政务服务节点全部接入了北京城市副中心跨省通办网络。下一步,天津将加快国际消费中心城市建设,促进历史文化名城联动发展,强化生态环境联建联防联治,加强跨区域骨干河道水环境治理,扩展社保“一卡通”应用场景,高质量谱写幸福惠民的京津“双城记”。

聚焦滨海新区产业优势 发挥天津龙头带动作用

首都都市圈同样需要世界级港口的支撑。天津港货物吞吐量常年位居世界港口前十,2025年集装箱吞吐量超2400万标准箱、航线增至150条,是首都都市圈的重要战略资源。天津因港而兴、向海而生,滨海新区更是首都都市圈向海开放的桥头堡、主阵地,拥有电子信息、绿色石化等10个千亿级产业集群,新型生物医药、脑机接口等一批战略性新兴产业、未来产业蓬勃发展,经济总量在国家级新区中排名第二;拥有自贸试验区、国家自主创新示范区、综合保税区等多方面的制度优势,自贸试验区制度创新指数连续五年排名全国第三。

《规划》多次提到滨海新区和天津港。比如,《规划》提出,将天津滨海新区建设成为服务京津冀协同发展的重战略支点,更好发挥高质量发展动力源作用;又比如,《规划》提出,以天津港为龙头,提升京津冀地区海港枢纽功能,打造我国北方地区联通国内

国际双循环的重要战略支点。这些都为滨海新区及天津港的发展提供了重大机遇。

下一步,天津将聚焦滨海新区产业优势,强化产业承载主体功能,向创新协同与区域带动延伸,深度融合“六链五群”产业布局,推动技术联合攻关、科技资源开放共享、应用场景联建联用,合力建设世界级先进制造业集群,推动先进制造业与现代服务业深度融合,打造以实体经济为支撑的现代化产业体系。

聚焦世界一流的智慧、绿色、枢纽港口建设,以天津港为龙头,全方位深化津冀港口联盟合作,强化北方国际航运核心区功能,打造便捷出海口。深入推进港产城融合发展,加快天津现代海洋城市建设。

聚焦全面深化改革开放,充分总结现有综合配套改革经验,创新推出一批首创性、制度性、系统性改革举措,重点推进协同发展体制机制改革,为首都都市圈发展作出更多探索。充分发挥国家级新区体制机制、产业基地等方面的优势,释放国家级开发区潜能,实施自贸试验区提升战略,提升滨海新区创新引领力、产业支撑力和开放竞争力。

国家发改委 推动《规划》各项任务落实落地

京津冀协同发展是国家区域重大战略,现代化首都都市圈空间协同规划的出台是落实京津冀协同发展战略的重要举措。国家发展改革委将落实党中央决策部署,加强对现代化首都都市圈规划实施的支持,与京津冀三省市和有关部门一道,共同推动《规划》各项目标任务落实落地。

发展目标要协同。《规划》将首都都市圈建设放在京津冀协同发展战略的背景下加以考量,从空间格局、创新和产业协同等方面分阶段提出了到2030年、2035年、2050年的建设目标。实现这些目标,需要京津冀三省市更加注重协同发展,巩固提升高质量发展的动力源作用。

功能布局要协同。《规划》落实党中央对京津冀三省市的功能定位,立足都市圈建设,发挥三地各自比较优势,加快形成优势互补、联动发展的格局。北京要加强“四个中心”建设,通过疏解非首都功能带动天津、河北发展。雄安新区和北京城市副中心作为北京新的“两翼”,要加强错位联动发展,增强对首都功能的服务保障。天津要发挥先进制造业优势,与北京科技创新资源密切对接,高质量谱写京津“双城记”。河北省要强化唐山、保定、张家口、廊坊等节点城市的支撑作用,推动石家庄都市圈与首都都市圈联动发展。

政策举措要协同。《规划》立足通勤圈、功能圈、产业协同圈,聚焦重点区域和重点领域,从“点、线、面”不同维度明确了三省市进一步深化协同的重点任务。要把省际毗邻地区作为“突破点”,充分发挥北京通州区与河

北廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区等跨界地区的示范作用,实现一体化高质量发展。要牵起创新和产业“协同线”,推动创新链产业链深度融合,因地制宜发展新质生产力,建设京津冀先进制造业集群。要拓展协同发展的“覆盖面”,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同构建韧性空间格局,推动教育、医疗、养老、托育等公共服务资源共建共享。

自然资源部 加强指导支持 配合《规划》实施

在“十五五”之初,党中央、国务院批复《现代化首都都市圈空间协同规划》,不仅对深入实施京津冀协同发展战略具有重要而深远的意义,对于深化“多规合一”改革、优化国土空间发展新格局更具有重要的示范意义。自然资源部将贯彻落实党中央、国务院的决策部署和《规划》的批复要求,结合职责分工,加强指导支持,配合发改委和三地推动《规划》的落地实施。

从构建国土空间发展新格局看,《规划》聚焦区域空间协同,推动空间发展形式从传统的点轴发展驱动转向网络联动、圈层驱动,这会产生一种区域的乘数效应。通过构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的网络化开放式集约型首都都市圈格局,优化区域城市体系,处理好都与城、都与圈、圈与群的关系,来推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。在优化提升首都功能的同时,着力增强区域的综合承载力、整体竞争力,更好发挥“一核”的辐射带动作用,有效支撑世界一流都市圈和城市群的建设。

从形成空间发展新模式看,《规划》聚焦空间结构的优化,推动发展模式,从规模驱动向创新驱动、系统运营进行转变,这会产生另外一种乘数效应。三地协同在国土空间规划“一张图”上,统筹区域的产业创新、生态、公共服务、文化旅游、安全韧性等重点领域要素配置和运营,明确不同功能区域空间结构优化的实施路径。并通过构建通勤圈、功能圈、产业协同圈等多层次开放式的圈层结构,推进产业链与创新链、服务链等深度融合,促进城乡要素双向流动,有利于形成各具特色和优势的创新发展单元,可以形成更多新增长点、增长极,打造新质生产力策源地。

从深化“多规合一”看,《规划》是全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化实施,体现了国土空间规划的基础作用,特别是强化了《规划》的战略性,在空间上实现了区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等战略空间叠加效应。同时,强化了《规划》的协同性及实施性。本规划不仅有空间蓝图,也明确了重点任务,实施政策和保障机制,确保一张蓝图干到底。

记者 李梅旭
见习记者 李文博