

2026年政府工作报告摘要

今年政府十大工作任务

着力建设强大国内市场

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,着力建设强大国内市场。坚持内需主导,统筹促消费和扩投资,拓展内需增长新空间,更好发挥我国超大规模市场优势。

深入实施提振消费专项行动。制定实施城乡居民增收计划。促进商品消费扩容升级,安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新,优化政策实施机制。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金,支持扩大内需。活跃线下消费,激发下沉市场消费活力。清理消费领域不合理限制措施。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。充分挖掘释放有效投资潜力,提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资7550亿元,安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设。发行新型政策性金融工具8000亿元,带动更多社会资本参与投资。

加紧培育壮大新动能

加紧培育壮大新动能。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,因地制宜发展新质生产力,建设现代化产业体系。

优化提升传统产业。持续推进重点产业提质升级,安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。持续加大对中小企业数字化转型的支持。发展智能建造,培育现代化建筑产业链。培育壮大新兴产业和未来产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”,培育智能原生新业态新模式。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。

加快高水平科技自立自强

加快高水平科技自立自强。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑。

加强原始创新和关键核心技术攻关。发挥新型举国体制优势,全链条推进关键核心技术攻关。统筹国家战略科技力量建设,全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及。推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地。一体推进教育科技人才发展。完善人才培养与经济社会发展需要适配机制,分类推进高校改革,启动新一轮“双一流”建设,加大拔尖创新人才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量,加强一流科技领军人才和青年人才引进。高标准推进人才高地和人才平台建设,促进人才区域协调发展。

持续深化重点领域改革

持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制,强化改革攻坚,深入破除体制机制障碍,增强高质量发展动力活力。

纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例。加强反垄断、反不正当竞争,营造良好市场生态。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。推进财税金融体制改革。加大财政资源和预算统筹力度,提高国有资本收益收取比例。健全地方税体系,拓展地方税源。调整优化消费税征税范围、税率,并推进部分品目征收环节后移。持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制,完善投资者保护制度。充分激发各类经营主体活力。制定和实施进一步深化国资国企改革方案,推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分型分类精准帮扶个体工商户发展。持续打造一流营商环境,更好支持企业安心经营、高质量发展。

进一步扩大高水平对外开放

进一步扩大高水平对外开放。坚持合作共赢,稳步

(一) 着力建设强大国内市场

- ▶ 深入实施提振消费专项行动
- ▶ 充分挖掘释放有效投资潜力

(二) 加紧培育壮大新动能

- ▶ 优化提升传统产业
- ▶ 培育壮大新兴产业和未来产业
- ▶ 扩能提质服务业
- ▶ 打造智能经济新形态

(三) 加快高水平科技自立自强

- ▶ 加强原始创新和关键核心技术攻关
- ▶ 推动科技创新和产业创新深度融合
- ▶ 一体推进教育科技人才发展

(四) 持续深化重点领域改革

- ▶ 纵深推进全国统一大市场建设
- ▶ 推进财税金融体制改革
- ▶ 充分激发各类经营主体活力

(五) 进一步扩大高水平对外开放

- ▶ 积极扩大自主开放
- ▶ 推动外贸稳规模优结构
- ▶ 扩大双向投资合作
- ▶ 高质量共建“一带一路”

(六) 扎实推进乡村全面振兴

- ▶ 毫不放松抓好粮食生产
- ▶ 实施常态化精准帮扶
- ▶ 持续推进农村改革发展

(七) 推动新型城镇化和区域协调发展

- ▶ 深入推进以人为本的新型城镇化
- ▶ 不断增强区域发展协调性

(八) 更大力度保障和改善民生

- ▶ 促进高质量充分就业
- ▶ 推动教育公平与质量提升
- ▶ 强化基本医疗卫生服务
- ▶ 加强社会保障和服务
- ▶ 更好满足人民群众精神文化需求

(九) 加快推动全面绿色转型

- ▶ 加强生态环境综合治理
- ▶ 大力发展绿色低碳经济
- ▶ 积极稳妥推进碳达峰碳中和

(十) 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- ▶ 着力稳定房地产市场
- ▶ 积极有序化解地方政府债务风险
- ▶ 积极稳妥化解金融领域风险
- ▶ 维护国家安全和社会稳定

扩大制度型开放,拓展国际循环,以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境服务贸易负面清单。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。全面深入参与世贸组织改革。扎实推进海南自由贸易港建设。推动外贸稳规模优结构。加大信贷、信保支持,扩大人民币跨境使用。培育壮大贸易发展新动能,推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展,加强国际寄递物流体系建设,拓展中间品贸易,发展数字贸易、绿色贸易,提升边境贸易。扩大双向投资合作。加强对外资企业的服务保障,擦亮“投资中国”名片。引导产业链供应链合理有

序跨境布局,完善海外综合服务体系。高质量共建“一带一路”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。深入推进“智慧海关”合作伙伴计划。

扎实推进乡村全面振兴

扎实推进乡村全面振兴。坚持把“三农”工作作为重中之重,深入学习运用“千万工程”经验,提高强农惠农富农政策效能,进一步夯实农业农村基础、提升发展质效。毫不放松抓好粮食生产。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

实施常态化精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续推进农村改革发展。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,发展农业适度规模经营,健全现代农业经营体系和社会化服务体系。

推动新型城镇化和区域协调发展

推动新型城镇化和区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局国土空间体系。

深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,进一步完善“人地钱”挂钩政策。

不断增强区域发展协调性。优化主体功能区划分,引导各地区围绕主体功能定位,更好发挥比较优势。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。

更大力度保障和改善民生

更大力度保障和改善民生。坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。推动教育公平与质量提升。适应学龄人口结构变化,推进教育资源布局结构调整。强化基本医疗卫生服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度,扩大失业、工伤保险覆盖面。更好满足人民群众精神文化需求。推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。加强网络内容建设和管理,深化网络综合治理,推进未成年人网络保护。高质量发展文化旅游业,丰富文旅体商等融合业态。做好2026年亚运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。

加快推动全面绿色转型

加快推动全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

加强生态环境综合治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,制定实施空气质量持续改善行动计划,推进县城和农村黑臭水体治理,加强重点行业污染地块风险管控。大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策,实施重点行业提质降本降碳行动,深入推进零碳园区和工厂建设。积极稳妥推进碳达峰碳中和。

加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。统筹防风险和促发展,进一步增强发展韧性,坚决守牢安全底线,促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给,探索多渠道盘活存量商品房,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用足用好政策,加快化解隐性债务风险,严防虚假化债,坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。全面贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设。