

《瞭望》新闻周刊2026年第16期“治国理政纪事”专栏刊文报道—— 天津创新城市治理 坚持走内涵式发展路子



位于天津市滨海新区的天津港(2026年3月16日摄)

新华社发(杜鹏辉 摄)

盘活闲置资产更新唤醒城市生机

将沉寂资源转化为发展增量,是走内涵式发展路子的重要命题。天津一体推进盘活存量、培育增量与提升质量,以市场化、法治化、产业化思路系统唤醒沉睡资产与低效资源,文脉赓续新生、业态焕然蝶变,为城市内涵式发展注入动力、积蓄底气。

摸清家底,探索盘活新路径。高新区“117项目”是天津盘活存量资源的标志性工程,该项目以法治化推进、市场化运作、产业化导入为路径,已完成破产清算和新老划断。天津市滨海新区区长单泽峰介绍:“目前‘117项目’施工全面展开,招商引资进展良好、片区发展前景可期。”

从一处项目的突破,到一域资源的焕新,理清思路、摸清底数是盘活之道。面对存量资源种类庞杂、产权复杂、管理部门分散的情况,天津市发展改革委牵头组建盘活存量资产工作专班,制定分类标准,搭建管理系统平台,排摸土地、房产、无形资产等底数,用一张“存量资产图”打开了局面。

底数清,路径明。天津下大力气统筹推进存量盘活和城市更新,将存量盘活作为战略性、长期性工作抓实见效,市委市政府领导高位统筹,标准化信息化管理资产,出台20余项市级政策,因案施策,精准对接市场招商,已初步构建“横纵结合、市区联动、政企协同”格局。另外,城市体检数据采集经验在全国推广,2026年施行《天津市城市更新条例》,政企联动与全产业链协作日益紧密。

数据显示,2025年,天津盘活存量土地3271公顷、闲置房产911万平方米,盘活存量实现收入超660亿元,拉动社会投资、新增就业、产值营收等综合效益加速释放。

活化赋能留住历史文脉,打造城市新地标。徜徉在和平区五大道历史文化街区,各色西式建筑林立,其间的一套中式庭院“榭院”,尤为引人注目。

经过专业的抢救性保护修缮,这座老庭院褪去旧尘,摇身一变成为集中式茶咖、特色美食、艺术展览等多元业态于一体的时尚休闲消费空间。

据《天津市历史风貌建筑保护条例》统计,天津已认定877幢历史风貌建筑。这些历经百年的建筑,或延续原有业态,或经盘活更新注入新活力。天津历史风貌建筑的盘活更新坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”,发挥洋楼本身建筑特色和文化内涵,一楼一策精准推动,彰显区域发展的气质与内涵。

天津市和平区委书记姚建军表示,和平区拥有全市76%的历史风貌建筑,五大道地区迄今保留着436栋历史风貌建筑小洋楼,其活化利用都经过科学论证、严格施工、招商审核等流程,保留历史肌理,做到修旧如故,在保护的基础上形成新载体、融入新业态、焕发新生机,实现可持续发展。

(下转3版)

效;从二氧化碳人工合成淀粉的“技术造物”,到国内首款治疗白血病CAR-T细胞产品的成功研发……一系列创新成果背后,是天津围绕国家战略布局导向,整合高校、科研院所、重点实验室、科技企业等力量,聚焦合成生物、新一代信息技术、脑机接口等优势领域,结合重点产业链发展方向,争取更多国家战略科技力量在津布局。

“天津抢抓北京(京津冀)国际科技创新中心建设扩围机遇,做好‘融入’和‘引入’文章,谋深抓实国家战略科技力量布局,科创园区提质增效、重大项目和平台争建、关键核心技术攻关、科技成果转化等改革任务攻坚,全面推动科技创新和产业创新深度融合,与金融创新同向发力,以科技创新引领新质生产力发展。”天津市科技局局长崔振平说。

统筹教育科技人才一体化发展,打造优质科创生态载体。2023年,天津推出《科教兴市人才强市行动方案》,一体推进教育科技人才工作,高标准建设天开园,将其作为天津科技创新和产业创新深度融合发展高地。

“开年以来,车间处于满负荷生产状态,预计全年产值将超1亿元,准备进一步扩大产能并加速布局海外市场。”天津智清未来科技有限公司总经理陈杰告诉记者,公司初创时,面临产业化落地选址难题,在清华大学技术支持和天开园的精准帮扶下,很快找到了“发展土壤”。

“从接触园区、决定落户到建成万吨级规模化产线,我们感受到了高效的专业服务,现在成功在粉体制造领域闯出国产替代新赛道。”陈杰道出了天津科创生态的温度与效率。

“园区围绕科技创新策源地、科研成果孵化器、科创服务生态圈三大定位,出台一系列政策,重点推动南开大学、天津大学成果落地,两所高校累计引育企业约500家;定期举办合作论坛和创新创业活动,持续创新科技金融服务模式等,推进高校企业双向奔赴。”天津市科技局副局长、天开园管委会副主任王伟说,运行两年多来,科创要素集聚效应逐步显现,正朝着更加系统化、规模化的方向迈进。

截至今年3月底,园区累计注册科技型企业约5000家,科创、金融等服务机构超380家,基金规模超200亿元,其“一核两翼多点”布局已覆盖98.89平方公里,累计盘活全市闲置载体超65万平方米。

以此为抓手,天津科技创新生态持续迸发新活力。截至今年3月底,全市概念验证平台达到46家,技术转移机构达到261家,推动孵化器、产业技术研究院等创业孵化载体高质量发展,打造“研发—转化—孵化—产业化”全链条科创服务体系。

加速产业升级,培育布局新动能。位于滨海高新区的细胞生态海河实验室内,海外留学回国的牛明明正带领团队进行技术攻坚。该实验室锚定国家战略需求和产业发展需要,围绕细胞生态体系、细胞生态与免疫等开展基础研究、技术创新和产业应用。

细胞生态海河实验室党委书记姜艳玲说,依托实验室打造的细胞与基因治疗中试平台,是北方最大的相关生产基地之一,拥有3套GMP中试车间、10条生产线,已服务近20家企业及机构。实验室正在筹建天津市细胞与基因产品区域制备中心,将进一步打通细胞基因治疗领域“原始创新到成果转化”全链条。

近年来,天津立足全国先进制造研发基地定位,统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育,出台《关于加快发展新质生产力的意见》《天津市推动制造业高质量发展若干政策措施》等,为发展新质生产力、构建现代化产业体系提供坚实政策支撑。

天津市工业和信息化局局长夏青林介绍,天津通过持续完善制造业优质企业梯度培育体系,深化中小企业融通发展格局;发力产业创新平台建设,着力破解成果转化中试难题;创建滨海高新区、经开区、保税区以及武清区4家市级未来产业先导区,加快布局未来产业。

2025年,天津战略性新兴产业产值占规上工业比重达到30%以上,各类优势新兴产业累计培育创新型中小企业7910家,生物医药等8个产业规模超千亿元。

津沽大地,襟河枕海,自古为京畿要地。作为北方最大的港口城市,天津东临渤海、北依燕山、西接首都北京,浸润着开放包容的城市基因,是坐拥1300多万人口的超大城市。

习近平总书记十分关心天津城市发展。2024年2月,习近平总书记在天津考察时强调,要坚持走内涵式发展路子,创新城市治理,加强韧性安全城市建设,积极实施城市更新行动,增强发展潜力、优化发展空间,推动城市业态、功能、品质不断提升。

天津牢记嘱托,出台《天津市国土空间总体规划(2021—2035年)》《天津市推动科技创新和产业创新深度融合工作方案(2025—2027年)》《天津市城市更新行动计划(2023—2027年)》等一系列政策举措,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,扎实实施高质量发展“十项行动”,深入推进科技创新、产业焕新、城市更新,深化盘活存量、做优增量、提升质量,因地制宜谋划发展,提高质量效益,挖掘增长潜力,持续提高发展含“新”量、含“科”量、含“金”量、含“绿”量。

不久前,《天津市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》把“坚持走内涵式发展路子”作为指导思想,进一步明确了天津的发展之路。

深耕科创沃土、盘活闲置资源、优化城市结构、提升治理质效……天津以坚持城市内涵式发展为主线,不断增强发展潜力,拓展发展空间,持续打造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境,让城市既有“面子”、又有“里子”,既有“颜值”、又有气质,让近者悦、远者来。

培植科创沃土创新激活城市潜力

城市发展,创新为擎。天津立足富集科教资源,统筹教育科技人才一体化发展,打造天开园推动优质科创生态载体发展,推动科技创新和产业创新深度融合;强化企业创新主体地位,构建现代化产业体系,以创新驱动新质生产力培育,推动城市内涵式发展。

锻造战略科技力量,增强科技创新策源能力。天津科教资源富集,南开大学、天津大学等56所高校和62家中央驻津院所星罗棋布,累计获批组建30家全国重点实验室,布局7家海河实验室,为科技创新提供了人才与智力支撑。

走进天津大学脑机交互与人机共融海河实验室,科研人员借助手指穿戴设备,可用意念控制“第六指”灵活移动小球。这款名为“神工—灵犀指”的设备,能够实现“脑”“机”之间的信息交换,帮助患者实现手部精细运动功能康复。

天津大学副校长、脑机交互与人机共融海河实验室主任明东说,我国脑机接口技术的研发应用能力已位居世界前列,实验室研发的多款非侵入式脑机接口设备已进入规模临床应用,累计服务数千名患者。

不只是脑机接口,从麒麟软件发布国内首个AI国产操作系统,到大型地震工程模拟研究设施、天河新一代超级计算机等科研基础设施落地见