



# 《瞭望》新闻周刊2026年第16期“治国理政纪事”专栏刊文报道—— 天津创新城市治理 坚持走内涵式发展路子

(上接2版)

和平区原开滦矿务局大楼经两年盘活更新,吸引海河产业基金等多家金融机构入驻;河东区第一机床总厂及周边片区,以工业遗存保护为核心,盘活闲置空间,变身新兴产业活力带与文旅打卡热点……在一个个更新项目中,文化基因与城市更新深度融合,让城市在传承中发展,在创新中延续人文魅力。

腾笼换鸟重塑场景业态,培育发展新引擎。每逢节假日,坐落于南开区“老城厢”的京津首家京东Mall超级体验店,人流如织。

“2024年3月营业首月收入便破亿元,2025年销售额近9亿元。”京东Mall天津区域负责人梁从俊说。

这里曾是闲置长达十年之久的商业广场,蝶变始于一场“腾笼换鸟”。天津市南开区委书记朱玉兵介绍,为盘活这处闲置资产,区里专门成立工作组,先后对接50余家投资机构,最终推动竞拍成功并顺利出租、及时开工。

走内涵式发展路子,需要深挖存量价值,因地制宜引入新业态、打造新场景。天津市国资委党委书记、主任张勇介绍,天津充分挖掘闲置资产内驱力,不断释放发展新动能,推动闲置资产高效转化为发展资本,为提升城市功能品质、保障和改善民生提供有力支撑,为天津走内涵式发展路子注入有效动能。

沉寂十余年的天津美术印刷厂改造焕新后,智慧教育、游戏电竞等新兴文化业态在此拔节生长;曾经的天津市总工会第二工人疗养院摇身一变成为创意之城产业运营服务中心;头部创业孵化平台鑫恩华集团陆续盘活利用多个写字楼、老旧办公楼宇……多处闲置资产焕发新生机。

天津市发展改革委重大项目处处长、二级巡视员高怀英表示,“三新”“三量”工作是天津推动高质量发展的重要抓手。天津坚持顶层设计与精准施策并重,画好“作战图”、细化“任务书”,创新盘活路径,广泛吸引社会资本参与,打破部门间的政策壁垒,大力推广典型经验,将高质量运营与可持续发展贯穿始终,合理扩大有效投资,促进存量提质增效,让存量资产“活”起来。

## 优化空间布局融合打开发展空间

今年初,天津出台《关于推进“站产城”融合发展的意见》,推动天津南站、武清站等重点片区提质增效。天津市发展改革委党组书记、主任梁军表示,天津正以“站产城”融合为重要抓手,推动京津冀同城化、区域一体化深度发展,以一域高质量发展服务区域协同发展大局。

京津冀协同,下好发展一盘棋。立足紧邻首都的地缘优势,天津始终将京津冀协同发展作为首要战略牵引,在服务北京非首都功能疏解中主动担当,强化产业承接与科创协同,推动更多创新成果在津转化。

作为北京中关村京外首个重资产投资项目,坐落于天津宝坻的京津中



社区志愿者在天津市和平区清理胡同的卫生死角(2025年8月15日摄)  
赵子硕 摄

关村科技城,乘着京津冀协同发展的东风,正成为京津之间产业体系融合和科技创新协同的重要平台。

截至今年3月底,京津中关村科技城已集聚经营主体2124家,其中国家高新技术企业31家、专精特新企业14家。天津市宝坻区副区长、京津中关村科技城党工委副书记王浩称,园区创新生态持续完善,科技属性愈发鲜明,创新主体集聚效应正加速显现。

更多融合正在落地生花。京津冀社保“一卡通”、京津税务同城化更加便民,三地200余项资质资格互认,生态联防联控扎实推进,文旅商资源联动融合、业态互促升级……协同发展成色更足。

未来,天津将抢抓北京国际科技创新中心拓展至京津冀、《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》发布等利好机遇,持续扩展合作空间,让协同发展的暖流浸润城市每寸肌理。

“港产城”融合,奏响发展合奏曲。天津出台《港产城融合发展行动方案》三年来,港口、产业、城市三大要素加速融合,形成良性互动。

港口升级催生产业集聚。天津滨海新区已集聚起海洋装备、绿色石化、冷链物流等高端产业集群,2025年,滨海新区绿色石化产业链产值3997.11亿元;海洋装备产业链产值191.86亿元,同比增长18.9%,港口服务能力为产业延链补链强链提供坚实支撑。

港产双轮驱动持续完善城市功能。中超联赛、泡泡岛音乐节等活动接续不断,国际邮轮母港出入境客流量屡创新高;在天津中心城区,航运金融、海事仲裁等高端要素加速集聚。

天津市港航管理局副局长张巍表示,面向未来,天津将加快建设世界一流智慧绿色枢纽港口,系统推进港口支撑能力提升、适港产业集聚与城市功能完善,强化港产城深度融合,全力打造北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。

城乡融合,绘就和美共富图。近

年来,天津引导城市资源要素下沉,赋能乡村特色产业,提升农村居民公共服务水平,持续推动城乡融合发展。

要素流动激活乡村振兴“一池春水”。天津打造全国领先的农村产权流转交易体系,强化农村要素综合配置功能,创新推出集体存量资产盘活整体解决方案,在全国率先研发农村产权交易综合价格指数,上线农村土地流转信用评价模型等,用大数据打通资金流动脉络,推动城乡资源跨区域自由流动。

公共服务均等化更让城乡居民共享发展成果。分级诊疗网络持续优化,群众在家门口就能看好病;9个涉农区县商业网点覆盖率达100%,农村自来水普及率达99.7%,农村公路列养率100%……2025年天津城乡居民人均可支配收入之比缩小至1.74。

天津市农业农村委员会主任金汇江表示,天津正积极探索“核心村节点带动、周边村组团发展、片区化集中打造”的乡村片区组团发展模式,全面构建产业成群、乡建成片、服务成网的城乡一体化发展格局。

## 推进“三管”齐下提升城市治理质效

坚持走内涵式发展路子,需要进一步提升城市治理质效,筑牢发展底线,让城市更加宜居宜业宜游。

“关键小事”往细处管,复杂系统靠智慧管,“老大难”问题一起管——在推进城市治理现代化的征程中,天津立足超大城市实际,深入践行人民城市理念,通过细管、智管、众管破解治理难题,传递城市温度。

细管入微提升民生温度。破解城市管理粗放标准先行。天津出台街容绿化治理、道路桥梁维修设计等系列导则,让“细管”有章可循。道桥整治完工、百余处临时停车场建成、闲置边角地变身口袋公园、绿化景观升级增彩……城市颜值提升,群众生活品质也显著提高。

细管既修饰面子,更夯实里子。“十四五”以来,天津改造燃气老旧管网2625公里,完成户内燃气设施提升

改造608万户;改造供热老旧管网2281公里、居民户内设施“冬病夏治”提升改造4.5万余户。

天津市城市管理委员会主任胡学春说,天津持续下足绣花功夫,精准对接民需,不断提升城市管理与服务精度,让城市更有风度、市民生活更有温度。

智管赋能点亮城市智慧。天津市城市运行管理服务平台指挥中心内,一块巨大的屏幕上实时更新着各种数据,工单流转、行业运行、各区处置排名等数据一览无余。从立案上报、系统派遣到处置结果上传、核查结案,数智力量贯穿全程。

为全面提升城市运行管理服务水平,天津全面发挥城市运行管理服务平台功能。“目前平台已覆盖16个区、联通20个市级部门,接入多行业基础数据,推动数据赋能在城市管理领域深度应用,月均上报六万件以上,实现‘一屏观全域、一网管全城’。”天津市城市管理委员会网信办主任赵瑾说。

智慧触角正延伸至城市各领域。城镇燃气智慧监管平台,实时掌控近三万公里埋地管网及设施信息;市级应急指挥中心整合多部门数据,实现突发事件全覆盖预警、即刻响应;“一网通办”“政务智能中枢”等平台推动“最多跑一次”迈向“一次不用跑”,“津心办”提供公安、人社、教育等1500余项掌上服务;依托“互联网+监管”数字化平台,打造“慧智网约车”等数字化场景,让城市治理更精准、更聪明。

众管聚力凝聚大城合力。不久前,新天津人马先生因跨区务工、落户未办结导致孩子入学遇阻。在天津市综治中心协调推动下,多部门会商施策,最终马先生顺利落户,孩子如期入学。

为解决基层矛盾纠纷化解难题,天津加快推进社会治安综合治理中心规范化建设。目前,市、区、街乡镇三级综治中心全部挂牌运行,公检法司、人社、住建等力量集中入驻,实现跨区跨部门联动,一站式解决群众诉求矛盾。

“我们坚持在法治框架内依法办、多部门协同高效办、大数据赋能精准办,解决群众诉求矛盾。”天津市委政法委员会副书记胡志勇说,一站式受理、一揽子解决,让群众少跑腿、诉求快落地。

超大城市人口规模庞大、社会诉求多元化,引导市民群体有序参与基层治理,是破解城市治理难题的关键。

和平区朝阳里社区,作为全国首个社区志愿者组织发祥地,凝聚近四千名注册志愿者,打造七大志愿服务品牌,邻里互助成为常态;蓟州区推行“新门前三包”责任制,引导商户共同维护市容;不少新就业群体化身治理“流动哨”……天津用足制度优势,深入推进大城众管,激活群众力量,加速形成共建共治共享的社会治理格局。

于方寸间深耕细作,于有限空间中求无限可能。天津,这座北方超大城市,正面向未来,行稳致远,走好现代化人民城市的内涵式发展之路。

《瞭望》新闻周刊记者  
丁锡国 邵香云 徐思钰  
(《瞭望》2026年第16期)