关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

党的建设事关党的前途命运、党和国家事业兴衰成败。今年是我们党成立105周年。中央政治局决定,党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题。这是党中央把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局,审时度势、通盘考虑作出的重大决策。

第一,这是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位的必然要求。如何跳出治乱兴衰历史周期率,是我们党长期执政必须回答好的根本问题。就此,当年毛泽东同志在延安窑洞里给出了"让人民来监督政府"的第一个答案,党的十八大以来我们在全面从严治党实践中找到"自我革命"的第二个答案。党的自我革命有严格的界定,就是刀刃向内,全面从严治党,保持党的先进性和纯洁性,实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。100多年来,我们党在领导人民为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗的历史进程中,一直高度重视管党治党,勇于坚持真理、修正错误,在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大,百年大党充满活力、风华正茂。

同时,要清醒看到,全面从严治党是长期的战略性任务。这些年,党的队伍发生结构性变化,改革开放后出生的党员、干部比例越来越大,对教育管理提出新的要求。党的队伍主流是好的,但弱化党的先进性、损害党的纯洁性、影响党长期执政的问题和隐患还不少,特别是思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决,一些新问题又不断产生。面对这些问题和挑战,只有通过持之以恒推进全面从严治党,不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒,才能确保党永远不变质不变色不变味,确保红色江山代代相传。

第二,这是巩固和发展全党高度团结统一、党心军心民心高度凝聚良好政治局面的必然要求。党的十八大之后,党中央直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实,坚定不移全面从严治党,持续解决突出问题,从根本上扭转了管党治党宽松软状况,刹住了一些长期没有刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患,党在革命性锻造中更加坚强有力。党的全面领导和党中央集中统一领导显著加强,马克思主义中国化时代化实现新的飞跃,新时代党的组织路线贯彻有力,中央八项规定铁律生威,党的纪律建设扎实推进,反腐败斗争力度前所未有、成效有目共睹,党内法规制度体系更为完善,党的各级组织落实管党治党责任见行见效。新时代全面从严治党积累了丰富经验,开辟了百年大党自我革命新境界,党的团结统一更加巩固,党心军心民心高度凝聚。

这一良好政治局面来之不易,全党必须倍加珍惜,不断加以巩固和发展。这就要求我们坚持和运用新时代全面从严治党宝贵经验,以更高标准、更实举措持之以恒推进全面从严治党,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党永远得到人民衷心拥护、始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第三,这是实现党的历史使命、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是前无古人的开创性事业。经过党的十八大以来全党全国各族人民的顽强奋斗,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。同时,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,前进道路上面临多种风险和挑战。从国际看,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际力量对比深刻调整,世界进入新的动荡变革期,外部环境不确定难预料因素增多。从国内看,历经40多年改革开放,我国经济社会生活发生巨大变迁,发展不平衡不充分问题仍然突出,进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题。

办好中国的事情,关键在党,关键在全面从严治党。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,推动中国式现代化行稳致远,必须大力弘扬伟大建党精神、始终牢记"三个务必"、不断发扬党的优秀特质,持之以恒推进全面从严治党,把我们党建设得更好、更强,为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

二、关于《决定》稿的起草过程

今年1月,党中央成立党的二十届五中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、李希同志担任副组长,党和国家有关领导同志及有关中央部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下开展工作。2月6日,文件起草组召开第一次全体会议,正式启动文件起草工作。

文件起草中,着重把握了以下几点。

第一,全面贯彻新时代党建思想。新时代党建思想是新时代中国特色社会主义思想的党建篇,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。《决定》稿起草坚持以新时代党建思想为指导,在文件框架安排、总结成就和经验、分析形势和任务、明确指导思想和原则、提出政策举措上全面落实这一思想的要求,遵循马克思主义执政党建设规律,充分运用新时代全面从严治党宝贵经验,着力推动管党治党、兴党强党在守正中创新、在继承中发展。

第二,服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展,历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命,着眼于实现新时代新征程党的使命任务,注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系,谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要,确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三,坚持严的基调。全面从严治党关键在严,持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严,对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严,对不良作风和腐败现象整治措施要严,落实管党治党责任要严的要求,进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措,鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时,坚持严管厚爱结合、激励约束并重,做到既严格到位、约束到位,又激发全党积极性主动性创造性。

第四,突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的,持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题,找准问题症结,深入研究论证,提出有针对性的对策。

第五,强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程,必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进,着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求,坚持以党的政治建设为统领,注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套,注重以上率下、点面结合、标本兼治,注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局,切实增强管党治党整体效能。

文件起草中,党中央充分发扬民主,深入调查研究,广泛征求意见。1月31日,党中央发出通知,就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时,委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日,我在上海主持召开座谈会,听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日,《决定》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为,党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题,充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署,必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件,对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时,各方面提出许多好的意见和建议,文件起草组逐条研究,能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语,分三大板块。

第一板块为第一部分,是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求,共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就,阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论,包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中,第二部分"增强共产党人的党性",强调这是全面从严治党的根本性任务,从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分"严格贯彻执行民主集中制",强调这是全面从严治党的内在要求,从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范"一把手"履职用权等4个方面作出部署。第四部分"锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍",强调全面从严治党关键在从严治吏,从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分"建设上下贯通、执行有力的严密组织体系",强调党的各级组织是全面从严治党的主体,从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分"驰而不息正风肃纪",强调这是全面从严治党的有力举措,从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分"坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐",强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针,从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分"坚持制度治党、依规治党",强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策,从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们,审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

新华社北京11月1日电