## 9方面任务系统擘画天津“十五五”养老蓝图

# 医养结合全链条服务 健身心护周全

昨日上午,市政府新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,市民政局主要负责同志解读了《天津市老龄事业发展和养老服务体系建设“十五五”规划》(以下简称《规划》)。市卫生健康委、市体育局、市医疗保障局相关负责人介绍了各自领域涉及养老的相关情况。

**现状**

截至去年年底,全市60岁及以上常住老年人口**365万**,占常住人口的**26.78%**。

2021年印发文件,打造天津特色养老服务综合体,目前已建设运营**141个**。

截至今年9月,全市长护险参保**669.5万人**,累计报销**19.2亿元**,每年约**2.5万名**重度失能人员享受到长护险待遇。



**『十五五』时期**

本市人口老龄化程度将进一步加深,老年人口规模将持续扩大。

“十五五”末,全市养老机构护理型床位占比达到**75%**,推动专业服务资源向居家和社区辐射延伸。

全市已建立7类特殊困难老年人探访关爱服务机制,“十五五”末实现**周探访率100%**。

新建健身设施项目适老化健身器材数量**不少于50%**,推动公共体育场馆**100%落实**老年人免费或低收费、错峰开放政策。



### 《规划》重点部署9方面任务

持续夯实老有所依的制度根基。完善养老保险、医疗保障、长期护理保险(以下简称长护险)制度,提升老年人社会救助与社会福利水平,保障老年人基本生活。

深化养老服务改革。加快建设三级养老服务网络,大力发展居家养老服务,优化社区养老服务供给,提升养老机构专业化水平,推动涉农地区养老服务发展,加强失能失智等重点人群关爱照护,强化养老服务综合监管,为老年人提供更加优质的养老服务。

完善老年健康服务体系。大力实施老年健康促进行动,优化全周期老年健康服务,提升护理服务专业化水平,促进医养结合服务高质量发展,提质升级老年中医药健康服务。

健全老年人社会参与机制。进一步优化老年人社会参与环境,拓展老年人社会参与渠道,推动老年志愿服务常态长效开展,支持老年人参与社会治理,加强基层老年协会建设。

大力发展老年教育事业。健全老年教育四级办学体系,推进老年大学规范化建设,丰富老年教育内容和形式,推动数字化赋能老年教育。

丰富老年人精神文化生活。促进老年人公共文化服务提质增效,营造专业性与群众性相结合的老年文化生态,大力发展老年体育事业,激发银发体育产业活力。

推进银发经济高质量发展。激发经营主体活力,促进老年产品和服务供给创新发展,稳步发展养老金融产品,积极培育银发消费场景,优化银发经济营商环境。

强化老龄领域数智赋能。提升老年人数字素养,强化老龄领域科技创新,推进数字应用适老化改造,弥合数字鸿沟。

推进老年友好型社会建设。健全老年人社会优待政策,推进老年宜居环境建设,切实维护老年人合法权益,广泛开展人口老龄化国情教育,让老年人共享改革发展成果。

### 全市养老机构护理型床位到“十五五”末占比达到75%

完善养老服务供给,市民政局坚持“政府兜底、社会参与、市场发力”一体推进,重点从三个层面系统施策、务求实效。

健全三级养老服务网络,加快构建“区级一平台、乡镇(街道)一阵地、村(社区)一场所”的养老服务网络。

优化养老服务供给,大力发展嵌入式养老服务机构,支持嵌入式机构专业化、连锁化、品牌化发展,增强专业照护、日托服务、康复护理与上门服务能力。2021年印发文件,打造天津特色养老服务综合体,目前已建设运营了141个养老服务综合体。同时,推进家庭养老床位规范化建设。支持养老机构、经营主体和社会组织参与居家养老服务供给,为老年人提供助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急等服务。创新“互联网+照护培训”模式,开展线上线下相结合的老年人家庭照护者技能培训。提升老年助餐服务品质,优先发展可现场制餐、堂食并兼具多样服务的一级老人家食堂,推动其规模化、连锁化、标准化运营。目前,已建设一级老人家食堂342家。

提升养老机构专业化水平,健全分类管理制度,构建兜底保障型、普惠支持型、完全市场型协同发展的格局,大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠性养老机构。鼓励机构增设护理型床位和认知障碍照护专区,到“十五五”末,全市养老机构护理型床位占比达到75%,推动专业服务资源向居家和社区辐射延伸。

### 完善失能失智照护 健全老年群体全链条服务

“十五五”期间,市民政局将坚持保基本、兜底线、促普惠,把民生实事办到老年人心坎上。

在守牢失能失智照护底线上,依托三级养老服务网络完善失能失智照护体系,健全老年人能力评估制度,推进统一评估、结果互认、按需使用;鼓励养老机构增设护理型床位和认知障碍照护专区,健全“筛查—干预—照护”全链条服务。

在补齐涉农地区养老服务短板上,支持盘活有条件的闲置校舍、闲置农房、集体用房等存量资源,改造为养老机构、互助幸福院、老人家食堂、村级邻里互助点等设施。支持亲朋邻里、低龄老年人等参与老年人帮扶关爱工作,为特殊困难老年人提供日常照料等服务。完善空巢、独居、留守、失能、重残等特殊困难老年人探访关爱机制——目前,全市已建立7类特殊困难老年人探访关爱服务机制,“十五五”末实现周探访率100%。

### 深化体制机制改革 推进医养结合集团建设

市卫生健康委重点围绕医养结合集团建设、延伸居家社区医养结合服务、营造医养结合良好氛围等方面,制定并实施了具体举措。

深化体制机制改革,推进医养结合集团建设。“十五五”期间,本市将全面启动市、区两级医养结合集团建设。通过细化提升医疗机构、养老机构签约合作内涵,强化医疗机构对养老机构的专业赋能,提升养老机构医疗服务能力,畅通养老机构入住老年人就医、转诊绿色通道。

延伸居家社区服务,提升专业照护可及性。依托家庭医生签约服务,聚焦失能、半失能、高龄老年人等行动不便患者,推广上门医疗护理、家庭病床、转诊、巡诊服务,提升居家社区医养结合服务能力。

搭建载体平台,营造医养结合良好社会氛围。大力宣传主动健康理念,提升老年人健康素养;发展银发经济,搭建供需对接平台;加强医疗、养老政策宣传,营造医养结合良好氛围。

### 推动公共体育场馆100%落实 老年人免费或低收费政策

“十五五”时期,市体育局以全民健身与全民健康深度融合为主线,持续完善老年人公共体育服务体系,推进健身场地适老化升级、银龄活动品牌培育、科学健身指导、老年人体育组织建设等重点工作,打造普惠便捷、安全适宜的老年健身环境。

推进健身设施适老化提质升级。实施全民健身场地“适老化、智慧化”改造提升行动,推动适老化健身设施器材进基层、进社区,新建健身设施项目适老化健身器材数量占比不少于50%。推动公共体育场馆100%落实老年人免费或低收费、错峰开放政策,持续织密15分钟体育健身圈。

丰富老年人体育赛事活动供给。持续做强老年人体育健身节、重阳健身系列活动,推广太极拳、健身气功、门球、匹克球、柔力球、健步走等低强度传统适老项目。

深化体卫融合,强化科学健身指导。壮大老年人群社会体育指导员队伍,面向社区开展老年健身公益培训。常态化开展国民体质监测,针对高血压、骨关节病等老年常见慢病,推广慢病运动干预、运动康复服务。

健全老年体育社会组织网络。培育规范各级老年体育社会组织,加强业务指导与党建引领,支持协会下沉社区开展志愿服务。

### 截至今年9月 全市长护险参保669.5万人

2020年12月,本市启动长护险试点工作。经过近6年,本市已建立长护险政策制度、经办管理、护理服务、基金监管、信息化支撑等体系。截至今年9月,全市长护险参保669.5万人,试点期间累计报销长期护理费用19.2亿元,每年约2.5万名重度失能人员实实在在享受到长护险待遇,有效减轻了照护经济压力和事务性负担。

按照部署,下一阶段将进入全面建立制度的新阶段。目前,市医疗保障局正在研究起草《关于全面建立我市长期护理保险的实施方案》,对试点期间的长护险政策进行转型、升级。下一步,将聚焦保障人员、护理服务、人才培训等方面,发挥长护险功能,扩范围、优供给、育人才、强监管,全方位助推本市养老服务事业高质量发展。

本版撰文 记者 穆德旺
制图 张驰