

十四届全国人大四次会议今日开幕 大会发言人娄勤俭答记者问

# 将审查“十五五”规划纲要草案 审议生态环境法典等

十四届全国人大四次会议昨日中午举行新闻发布会,大会发言人娄勤俭就会议期间和人大有关工作回答了中外记者提问。

娄勤俭介绍,本次大会5日上午开幕,12日下午闭幕,会期8天。大会议程共有11项,包括审议政府工作报告等,审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案等,审议生态环境法典(草案)、民族团结进步促进法(草案)、国家发展规划法(草案)等三个法律案。大会的各项筹备工作已全部就绪。

娄勤俭说,会议期间将举行3场记者会,并安排“代表通道”“部长通道”等。会议采访以现场方式为主,综合采用多种方式进行。

## 更好发挥国家发展规划的战略导向作用

娄勤俭说,制定和实施五年规划,是中国共产党治国理政的一条重要经验。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划纲要,为未来五年的中国发展作出战略部署。

娄勤俭表示,“十五五”规划纲要草案在广泛征求意见的基础上,将提请此次大会审查批准并公布实施,使党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动。

他介绍,在制定实施五年规划的长期实践中,探索形成了在党中央集中统一领导下,由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准向社会公布实施的

的制度安排。

“此次大会审议国家发展规划法草案,以法律形式将这些成熟做法固定下来,更好发挥国家发展规划的战略导向作用。”娄勤俭说。

他表示,各地各部门将根据“十五五”规划纲要,制定各级各类规划,坚持全国一盘棋、上下齐努力,确保实现规划目标任务。全国人大及其常委会将依法对规划实施情况开展监督。

## 坚持扩大内需这个战略基点

消费是拉动经济增长的主引擎。2025年,我国社会消费品零售总额首次突破50万亿元,消费对经济增长的贡献率达52%。

“今年,我们将坚持扩大内需这个战略基点,大力提振消费,推进建设强大国内市场。”娄勤俭介绍,一方面,扩大优质消费品和服务供给。包括实施服务消费提质惠民行动,优化消费品以旧换新政策,打造国际化消费环境等。

另一方面,坚持惠民生和促消费紧密结合。包括促进高质量就业,制定实施城乡居民增收计划,完善教育、托育、养老、医疗保障体系等。

娄勤俭表示,今年,全国人大常委会将就建设国内统一大市场、扎实推进乡村全面振兴等方面开展监督,制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等,推动将更多资源投入民生领域,让人民群众能消费、敢

消费、愿消费。

## 筑牢人与自然和谐共生现代化的法治基础

法典是新时代的法治标识。娄勤俭表示,生态环境法典是中国第二部以“法典”命名的法律。这部法典的编纂,不是简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。

娄勤俭从三方面介绍了法典的编纂:一是将现行的环境保护、污染防治方面的法律纳入法典,出台后不再保留原法律;二是现行的有关流域、区域、自然资源、生物多样性以及循环经济、节约能源等方面的法律制度规范,择其要旨要则体现到法典中;三是对于应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求,法典就此作出一些原则性、引领性规定,为今后我国相关法律制度建设留有空间,以体现法典的时代性、前瞻性。

“生态文明建设关系中华民族永续发展。”娄勤俭说,生态环境法典将为实现人与自然和谐共生的现代化进一步筑牢法治基础。

## 民营企业大显身手正当其时

“党和国家促进民营经济发展的基本方针政策一以贯之,不能变,也不会变。”娄勤俭说。

民营企业促进法是民营经济发展的基础性法律。他介绍,自去年5

月颁布实施以来,国家有关部门推出150多项配套制度,多个省区市出台了相应的地方性法规。全国人大常委会组织对涉及民营经济发展的规范性文件开展集中清理,督促修改、废止1400多件。

“这些做法营造了促进民营经济发展的良好环境,有力保证法律实施的政治效果、法律效果、社会效果。”娄勤俭说。

娄勤俭说,相信随着法律的进一步实施落地,民营经济发展的信心和动力将更加充足,前景将更加广阔,广大民营企业和民营企业企业家大显身手正当其时。

## 中央将继续出台更多惠港政策措施

娄勤俭介绍,过去一年,在中央大力支持下,香港特区政府团结带领社会各界,着力拼经济、谋发展、搞建设,香港由治及兴迈出新步伐。香港国际金融中心地位更加稳固,营商环境开放高效,创科成为香港经济发展新引擎,人才集聚效应不断显现。

娄勤俭表示,下一步,中央将在“十五五”规划中对支持香港发挥独特优势和重要作用进一步作出部署,并将继续出台更多惠港政策措施。

娄勤俭说,相信在新的起点上,香港一定能够充分发挥“背靠祖国、联通世界”的独特优势,牢牢把握“国家所需、香港所长”的结合点,在

融入和服务国家发展大局中实现自身更好发展,在中国式现代化进程中实现新跃升。

## 为改革完善全球治理作出更多贡献

谈及近期伊朗局势,娄勤俭说,中方对此高度关注,伊朗国家主权、安全和领土完整应该得到尊重。中方呼吁立即停止军事行动,避免紧张事态进一步升级,恢复对话谈判,维护中东地区和平稳定。中方愿为此继续发挥负责任大国作用。

“大小国家相互尊重、一律平等是历史进步的要求,也是联合国宪章首要原则。”娄勤俭说,任何国家都没有控制国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力,更不能在世界上我行我素。

过去一年,国际格局演变走向重要分水岭,经济全球化遭遇严重冲击,全球局部战争和跨境冲突频发。“面对世界变乱交织,和平发展、合作共赢才是人间正道。”娄勤俭说。

去年是世界反法西斯战争胜利80周年,也是联合国成立80周年。娄勤俭表示,80多年来的实践昭示世人,联合国的作用只能加强、不能削弱,联合国的地位必须维护、不能取代。

“中国作为世界主要大国、联合国安理会常任理事国,愿同各国一道,坚定维护联合国权威和地位,坚定维护联合国宪章宗旨和原则,践行真正的多边主义,为改革完善全

球治理、推动构建人类命运共同体作出更多贡献。”娄勤俭说。

## 将继续稳步扩大制度型开放

“只有开放的中国,才会成为现代化的中国。”娄勤俭列举了“十四五”时期中国持续推进高水平对外开放的成绩单:

中国出口占世界比重稳定在14%以上,货物贸易连续9年位居世界第一,服务贸易、双向投资稳居世界前列,累计实际使用外资超过7000亿美元,2025年高技术产业引资占比接近三分之一……

当前,单边主义、保护主义抬头,中国经济顶压前行,向新向优发展。娄勤俭分析说,原因在于中国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系,是全球供应链“关键环节”;拥有规模巨大的消费市场,未来十多年,中国中等收入群体可能超过8亿人,是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景;拥有坚定不移的对外开放基本国策,政策环境透明、稳定、可预期。

“中国过去是、现在是、将来也必将是外商理想、安全、有为的投资目的地。”他说。

娄勤俭表示,“十五五”时期,中国将继续稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”,与各国一道,做大发展的“蛋糕”,共享机遇、共创未来。

新华社记者于佳欣 吴雨 王思北

## 《民法典》施行五年守护公平正义

各级法院审结一审民商事案件近8674万件

最高人民法院近日通报,《中华人民共和国民法典》施行五年来,各级法院依法审结一审民商事案件近8674万件,让群众切实感受到公平正义就在身边。

2021年1月1日,《中华人民共和国民法典》正式施行。据统计,五年来,最高法民一庭聚焦群众急难愁盼问题,共制定17件涉婚姻家庭、劳动争议、侵权、食品药品、消费等民生领域司法解释,明确权利义务边界,确立行为规则;发布涉老年人、未成年人等特殊群体权益保护、新业态用工、产品责任、交通事故责任等76批771个典型案例。

同时,通过司法裁判辨明是非、激浊扬清,传播中华民族优秀传统文化,营造向上向善向美的社会氛围。例如,激活《民法典》“好人条款”,依法裁判“拉架致人受伤,拉架人不承担侵权责任”“帮助邻居救火受伤,受益人应给予适当补偿”等典型案例,为见义勇为、好意施惠、紧急救助等善行义举“撑腰打气”;注重家庭家教家风建设,明确丧子老人可对孙子女“隔代探望”、成年子女强行“啃老”无居住权、请假照顾病危父亲用人单位应包容等裁判规则等。

《民法典》实施以来,人民法院依法审理全国首例居住权纠纷等一批具有规则确立意义的案件,构筑起保障人民权益、规范社会运行的坚实屏障。依法审理全国首例AI生成声音人格权侵权等新类型案件,识别技术外衣下的违法行为本质,

准确确定侵权责任,落实“以人为本、智能向善”。发布首批新就业形态劳动争议专题指导性案例,明确将“存在用工事实,构成支配性劳动管理”作为新业态用工纠纷劳动关系认定标准,支持和规范发展新就业形态。

最高法民一庭庭长陈宜芳介绍,五年来,人民法院还加强物权保护,近五年共依法审结一审物业服务合同纠纷439万余件,保障业主自治权利,维护物业服务秩序。同时护航“消费马车”,近五年人民法院共审结一审信息网络买卖合同纠纷案件18.6万件、网络服务合同纠纷案件10.3万件,准确适用网络消费司法解释,推动治理网络营销“货不对板”“七天无理由退货”受限、未成年人非理性充值等“痛点”,构建清朗有序的网络消费生态。还进一步完善了食品药品惩罚性赔偿制度,规制“假买假”,针对“卷款跑路”、拒不退款等预付式消费乱象突出问题,发布预付式消费司法解释,破解追责主体认定难、退卡难、举证难等问题。

在树立优良家风、营造友好的婚育环境方面,《民法典》也在持续发力。例如,明确重婚绝对无效的司法态度,依法支持家务劳动补偿,保护个人财产权益的同时更加注重维护家庭团体利益。对于家庭暴力坚持“零容忍”态度,近五年全国法院共签发人身安全保护令2.5万余份,在施暴者和受害人之间筑牢“隔离墙”。

据《北京日报》

## 公安部:承办的743件2025年全国两会建议提案已全部办结

记者近日从公安部获悉,公安部承办的2025年全国两会743件建议提案全部在规定时间内高质量办结,全国人大代表、全国政协委员对公安部全国两会建议提案办理工作表示满意。

其中,针对密切警企联系的建议,公安部推出“便民利企十项工作指引”,先后在北京、天津、浙江、福

建等地组织召开“护企优商”警企恳谈会,逐条认真研究办理,积极回应企业诉求。针对车辆和驾驶人管理、智能网联汽车发展等建议,公安部推出7项政策举措,20万车主通过“交管12123”App办理国产小客车注册登记,为6000万车主核发电子行驶证、3.5万外国人核发临时驾驶许可。

据新华社

## “万人扯绳”庆新春



“万人扯绳”是甘肃省甘南藏族自治州临潭县每年农历正月十四至十六举行的传统民俗活动,相传已有600多年历史。2021年,“拔河(万人扯绳)”被列入第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。

上图为3月3日,在临潭县城关镇西大街,当地群众参加“万人扯绳”民俗活动。此次活动参加者以长度超过1800米、重达16吨的钢绳为器械,展开拔河角逐。

新华社记者 张睿 摄

## 撤侨“靠自己”?

## 美国政府被国会议员批“无能”

美国和以色列对伊朗发动军事打击已有数日,美国政府一直未正式出台帮助美国公民撤离中东地区的举措,遭国会民主党议员批评“无能”。

美国和以色列2月28日对伊朗发动大规模军事行动后,美国国务院于3月2日敦促仍在中东14个国家和地区的美国公民立即通过“可用的商业交通工具”离开,却没有提供政府安排的撤离途径。

美国《华盛顿邮报》3日援引国务卿鲁比奥的话报道,目前约有1600名美国人为离开中东寻求政府帮助,国务院正在研究使用军机撤离的可能性。但他没有披露更多细节,也没有说明具体时间。

者:“请勿依赖美国政府协助撤离或疏散。目前没有美国的疏散点。请继续查看使馆网站获取最新信息。”

美国国务院负责全球公共事务的助理国务卿迪伦·约翰逊3日告诉媒体记者,国务院“正在为希望离开中东的美国公民积极争取军用飞机和包机”,但没有披露何时开通此类航班。

民主党籍参议员安迪·金在社交媒体批评说,冲突开始3天后,多地领空关闭时,美国政府才警告公民应撤离,这显示特朗普政府没有制定任何战略和计划。

美以对伊发起军事打击后,不少民主、共和两党国会议员质疑美国政府尚未明确对伊朗的“次日”策略、即下一步怎么办,同时质疑政府在没有获得国会授权的情况下发起打击属“非法”。美国国会参众两院本周将就限制总统战争权力的议案举行投票。

至于局势将如何发展,特朗普3日回答媒体提问时承认,他也不确定。

新华社记者 郑昊宁

## 新闻资讯

### 全国政协十四届三次会议以来99.9%的提案已办复

在全国政协十四届四次会议开幕会上,全国政协副主席何报翔代表政协第十四届全国委员会常务委员会,向大会报告政协十四届三次会议以来的提案工作情况。全国政协十四届三次会议以来,共提出提案5992件,经审查立案5061件。99.9%的提案已经办复。

### 又有470余名中国公民安全撤离伊朗

外交部发言人毛宁3月4日表示,自伊朗安全形势紧张以来,中方已多次向有关方面提出交涉,要求各方保障在伊朗及周边国家中国公民安全。战事爆发后,又有470余名中国公民在中国驻伊朗使领馆组织下安全撤离。

毛宁在当日例行记者会上答问时说,外交部和驻有关国家使领馆多次发布提醒,通过多种形式开展工作,呼吁并协助在伊中国公民尽快撤离,在其他国家中国公民注意安全。中国驻伊朗及周边国家使领馆昼夜坚守,协助多批中国公民撤离。“考虑到伊朗当前严峻安全形势,我们再次郑重提醒在伊中国公民加强自身防范,尽快安全撤离,及时向驻伊朗使领馆报备信息。”

毛宁介绍,目前,阿塞拜疆阿斯塔拉克口岸,亚美尼亚阿加拉克口岸,土耳其凡省、阿勒、哈卡里口岸,伊拉克沙拉姆切口岸,土库曼斯坦巴季吉兰口岸具备通行条件。中国公民持护照可免签入境阿塞拜疆、亚美尼亚和土耳其,提前办理电子签证后可入境伊拉克,提前提供材料并办理签证后可入境土库曼斯坦。中国驻相关国家使领馆工作组已抵达口岸,现场为中国公民入境提供协助,工作组联系方式请参考各馆发布的领事提醒。

她说,受军事行动影响,部分伊朗周边国家领空关闭、国际航班停飞,中国公民旅行受到影响。“我们提醒中国公民暂勿前往伊朗周边受到军事冲击的国家和地区。已在上述国家和地区的中国公民,建议进一步加强自身安全防范,避免前往军事设施、游行集会等敏感区域。如遇紧急情况,请及时报警并联系中国驻当地使领馆寻求协助。”

本组报道据新华社

## 环球短讯

### 以色列防长:伊朗任何新的最高领袖都将成“清除目标”

以色列国防部长卡茨3月4日威胁称,任何成为伊朗最高领袖、对抗以色列和美国的人都将成以色列的“清除目标”。

卡茨当日在社交媒体上说:“无论他叫什么名字,身在何处,都将成为无可争议的清除目标。”

### 日本商业航天公司第三次发射火箭未果

日本商业航天公司“太空一号”原定3月4日上午发射一枚小型固体燃料火箭,但在预定发射时间过后火箭仍未升空,发射被迫中止。

该公司原定于当地时间4日上午11时(北京时间10时)从位于和歌山县的纪伊太空发射场发射“凯洛斯”火箭3号。直播画面显示,预定发射时间过后火箭仍未升空,随后现场播报宣布当天的发射中止。日本共同社援引来自公司人士的消息报道,火箭发射在倒计时30秒时紧急停止,原因是火箭安全系统启动,但并未发现箭体故障。

“凯洛斯”火箭曾于2024年3月和12月两次发射,均以失败告终。

“太空一号”是一家2018年成立的商业航天公司,由日本佳能电子公司、IHI航空航天公司等出资组建。

本组报道据新华社